

宣城市宣州区 2017 年地方政府新增债券资金  
绩效评价报告

安  
业

项目名称: 信息工程学校实训楼建设

项目单位: 宣城市信息工程学校

主管部门: 宣城市宣州区人民政府

评价类型: 事前评价  事中评价  事后评价

评价方式: 部门(单位)绩效自评  财政部门组织评价

评价机构: 中介机构  部门(单位)评价组  财政评价组

2018 年 10 月 25 日



## 项目基本信息

一、项目基本情况						金额单位：万元	
项目实施单位	宣城市信息工程学校		项目主管单位	宣州区人民政府			
项目负责人	刘宗骅		联系电话	18905632809			
地址	宣城市梅溪路 902 号			邮编	242000		
项目类型	经常性项目 ( )		一次性项目 ( <input checked="" type="checkbox"/> )				
计划投资额	940	实际到位资金	940	实际使用情况	362.27		
其中：中央财政		其中：中央财政		其中：中央财政			
省财政预算		省财政预算		省财政预算			
市县财政预算		市县财政预算		市县财政预算			
地方债券资金	940	地方债券资金	940	地方债券资金	362.27		
二、绩效评价指标得分							
一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分	
项目决策	24	项目目标	8	申报规范	2	2	
				审批合规	2	2	
				目标明确	4	4	
		决策过程	8	决策依据	3	3	
				决策程序	5	5	
				符合规定	2	2	
资金分配	8	拨付及时	6	6			
项目管理	33	制度建设	5	制度完善	3	2	
				严格执行	2	2	
		资金管理	10	使用合规	4	3	
				使用效率	3	2	
				核算真实	3	2	
		组织实施	10	质量监督	3	3	
				安全运行	7	7	
		交工验收	8	竣工验收	3	3	
				资料归档	5	4	
		项目产出	15	目标完成	4	3	
产出质量	5			4			



				完成及时	3	2
				标准规范	3	3
		项目效益	28	经济效益	8	7
				社会效益	8	8
				环境效益	4	4
				公众满意	8	7
总分	100				100	
评价等次				优秀		
三、评价人员						
姓名	职务\职称	单位				
刘小鹏	副所长、注册会计师	安徽同盛会计师事务所有限公司				
葛艳	项目经理、注册会计师	安徽同盛会计师事务所有限公司				

中国注册  
会 计 师  
签 字  
刘 小 朋  
3/14/2010  
葛 艳  
020012101  
中 国 注 册 会 计 师 协 会



# 信息工程学校实训楼建设 项目绩效评价报告

同盛会审字[2018]第 409 号

## 一、项目基本情况

### （一）项目概况

根据《宣城市信息工程学校 2017 年度政府投资项目建设进度》（市信息校（2017）2 号）安排，2017 年，宣城市信息工程学校实训楼建设项目包含实训楼附属工程、围墙、整个校园安防、煤改气及运动场护坡等工程。工程建设资金由区政府财政预算支持。

### （二）项目单位基本情况

宣城市信息工程学校是一所集中专学校（在校生 3000 多人）与成人高等教育（成人教育学员 2000 多人）为一体的公办学校，属国家级重点中等职业学校和国家发展改革示范学校。学校目前现有教职工 246 人，其中专职教师 187 人，高级教师 56 人，硕士研究生 10 人，学历合格率为 100%。享受省政府特殊津贴 1 人，省级教坛新星 6 人，市级教坛新人，市级骨干教师和学科带头人 9 人，“双师型”教师 78 人。学校建有钳工、车工、铣工、焊工、汽车维修、空调与制冷、电子产品维修与调试、形体训练、音乐、会计模拟、网络综合布线、计算机组装与维护、护理演示室、护理操作室、模拟病房等 20 多个实训室，配备了学生用的计算机 500 多台。

### （三）项目绩效目标

为提高学校办学的规范和整体办学水平，有效改善宣城市职



业教育的环境,满足宣城市以及周边地区的学生对职业教育的需求,同时通过辐射和示范作用带动宣城市职业教育的整体提高,为宣城市的经济建设和产业发展输送更多的优秀学员,针对实训楼主体工程进行配套,根据学校实际和下达资金做了周密考虑后,经预算部门按照定额价格预算后,共需资金 940 万元。

#### (四) 项目基本性质、主要内容

信息工程学校实训楼建设工程为财政预算项目。

主要建设内容如下:

(1) 实训楼及附属工程:包括实训楼内两部电梯、400kVA 箱变、主干道及辅道、南大门外小广场、绿化、地下管网、停车场等;

(2) 围墙:包括校园西围墙周边土方挖运及平整;

(3) 实训楼弱电及整个校园安防改造:包括网络系统、广播系统、监控系统、电子哨兵系统、电子巡更系统等安装与调试;

(4) 煤改气工程:为实训楼燃气工程设计及管道安装、材料采购及辅助工程等;

(5) 运动场护坡:主要为实训楼室外工程等。

## 二、项目资金使用及管理情况

### (一) 项目资金计划及到位情况分析

本项目预算资金 940 万元。根据宣州区财政系统指标动态情况表,至 2018 年 7 月 31 日,区财政已通过财政一体化平台下达新增债券资金指标 940 万元。

### (二) 项目资金使用情况分析

截止至 2018 年 7 月 31 日,宣城市信息工程学校新增债券资



金实际已使用 362.27 万元，尚未使用资金原因主要为围墙工程尚未开工、校园安防及弱电工程由于监控未能安装导致工程未验收余款未支付、部分室外工程正在审计余款未付。

### （三）项目资金管理情况分析

宣城市信息工程学校对于专项资金补助建设的实训楼建设工程，在项目建设领导小组的领导下，结合教育局相关制度制定了《宣城市信息工程学校基本建设项目资金拨付管理办法》，对下拨的专项资金，要求实行专户管理，按照工程施工合同及工程进度情况进行支付。确保建设项目按期按质完成，工程专项资金专款专用，专项核算。

所有项目按照宣州区工程项目管理办法实施。限额以上项目进行公开招标，限额以下项目经校党政联席会决定后实施。

## 三、项目组织实施情况

### （一）项目组织情况

成立以副校长刘宗骅同志为组长的实训楼建设项目建设领导小组，落实人员，明确责任，全面负责项目的建设，组织协调内外部建设环境，指导项目工作小组开展工作。

学校邀请了专业的设计部门到学校实地踏勘，结合学校实际及长远发展的要求，进行了校园规划和建设内容的合理安排。邀请地质勘测有限公司进行地质勘测，邀请建筑设计公司进行图纸设计及，请有资质的预算部门进行了预算，做好预算后，报请宣州区发改委审批，经专门的招标公司进行公开招标后确定有资质的施工单位进行工程施工。

### （二）项目管理情况

为了让资金使用落到实处，施工中按质按量施工，学校派专



人进行日常施工管理，特别是隐蔽工程的施工，实行全天候专人在场管理。设计、施工、监理等单位的选择以及大宗材料、设备采购都严格按照招投标各项规定进行。在建工程从设计到竣工，合同管理贯穿始终，建立合同档案，及时做好合同跟踪，全面有序地履行合同。委托监理单位对工程建设实行全面监理。工程完工后，施工方做好验收资料报监理初审，监理单位初审合格后报学校基建办公室，基建办公室向分管基建校长汇报后，根据学校安排组织验收，五大责任主体都验收合格并签字盖章后，验收工作完成，从而保证工程质量。

#### 四、项目绩效情况

##### （一）项目绩效目标完成情况分析

##### 1、项目的经济性分析

宣州区财政资金并不充裕，为了最大限度的利用有限的资金，宣城市信息工程学校想方设法进行成本控制，以最大限度的控制施工成本。

项目建设时，尽量使用当地的砂石料、钢材、砖块、及当地有技术的工人，不仅拉动了当地经济的发展，也解决了当地农民工就业问题，取得了良好的经济效果，体现了经济性、实用性，在确保工程质量的前提下，经济合理，从而降低施工成本，提高了经济效益，带来一定的成本效益。

截止 2018 年 7 月 31 日，区财政补助资金到账 940 万元，使用 362.27 万元，使用率为 38.54%。

##### 2、项目的效率性分析

##### （1）项目的实施进度

截止 2018 年 7 月 31 日，围墙项目由于体艺馆项目（ppp）



耽搁尚未开工，其他子项目按照具体实施情况列示如下：

①实训楼附属工程及运动场护坡工程：电梯已安装完毕，400kVA箱变电力已竣工验收，其他室外工程已竣工验收；

②实训楼弱电及整个校园安防改造：未完工，已完工率 98%；

③煤改气工程：已竣工验收。

## （2）项目完成质量

在区委、区政府等上级部门的领导下，在宣城市信息工程学校各位同志的努力工作下，本次绩效评价范围内的信息工程学校实训楼建设项目基本完成了预期的质量目标。但是由于围墙项目尚未开工，校园安防改造亦受影响未能完工，导致安防措施不能完全实施到位，可能造成一定的安全隐患。

## 3、项目的效益性分析

职业教育是我国教育体系的重要组成部分，撑起了教育事业的“半边天”。统筹中高职教育协调发展，是落实国家中长期教育规划纲要的重大举措，是完善现代职业教育体系的迫切需要，也是对未来职业教育发展提出的方向性和制度性要求。

本项目建设投资主要由地方财政承担，项目建成后，将为地区区域经济的发展产生强力推进作用，同时为社会稳定产生积极影响。

该项目的实施可改变宣城信息工程学校教学设施不足的局面，有利于改善学校教学条件，充分发挥职业学校教学的优势，最大限度地满足社会对职业教育的需求，满足当地劳动力技能培训与转移的需求，每年可向当地输送一大批优秀技术人才，更好服务了地方经济，为促进我国社会经济发展、构建和谐社会具有十分重要的意义，因此，本项目社会效益显著。





## （二）主要经验及做法

成立项目工作领导小组，制定相应工作规划并推进实施。配备项目管理人员、建立项目管理制度。做到分管领导明确、组织机构健全、部门协调紧密、实施方案科学、目标任务量化、责任追究到人，确保工程建设有序开展。在工程的设计中，根据资金投入情况，合理安排使用资金；在工程施工中，聘请有资质的监理单位监工，学校派专人负责工程质量的监督，确保工程质量按质按量完成施工。

## 五、综合评价情况及评价结论

宣城市信息工程学校负责实施的实训楼建设项目在决策上科学合理，项目管理上较规范，基本达到了预期的绩效目标，综合绩效评价结果为“优秀”。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
项目决策	24	项目目标	8	申报规范	2	2
				审批合规	2	2
				目标明确	4	4
		决策过程	8	决策依据	3	3
				决策程序	5	5
		资金分配	8	符合规定	2	2
拨付及时	6			6		
项目管理	33	制度建设	5	制度完善	3	2
				严格执行	2	2
		资金管理	10	使用合规	4	3
				使用效率	3	2
				核算真实	3	2
		组织实施	10	质量监督	3	3
				安全运行	7	7
交工验收	8	竣工验收	3	3		



项目绩效	43	项目产出	15	资料归档	5	4
				目标完成	4	3
				产出质量	5	4
				完成及时	3	2
				标准规范	3	3
		项目效益	28	经济效益	8	7
				社会效益	8	8
				环境效益	4	4
				公众满意	8	7
		总分	100		100	
评价等次				优秀		

## 六、主要经验及做法、存在的问题和建议

### (一) 存在的问题

从总体上来讲，本次信息工程学校实训楼建设项目都基本实现了预期的绩效目标，但在某些方面仍存在一定的不足，主要有：

1、由于学校基建工作组人员都是学校教职员工，很多技术问题不够专业，大量专业技术对监理依赖过重。

2、建设前期预算与实际建设资金有偏差，专项资金核算不健全。由于工程项目的验收付款具有滞后性，本属于该项目的专项资金可能先支出于其他项目，导致会计核算不能针对专项资金准确归集，影响专项资金的使用效率。

### (二) 改进建议

针对上述问题，绩效评价小组经过仔细研究，建议相关部门在以后实施同类型项目时采取如下改进措施和建议：

1、克服困难，加快工程进度，完善项目验收资料，做好建后管护工作。

2、资金管理要严格。项目实施单位要严格按照专项资金管



理办法的规定，抓紧组织完成信息工程学校实训楼建设项目的所有建设及验收工作，完善专项资金的审批、支付手续，切实做到专款专用。

## 七、评价组织情况

### （一）指标体系设置

本项目绩效评价指标体系的设定是根据宣城市信息工程学校实训楼建设项目的实际情况确定的。该指标体系一级指标为3个，二级指标为9个，三级指标24个：

1、项目决策，包括项目决策程序规范性、项目目标明确性、项目审批合规性、专项资金到位率、专项资金到位及时性和资金安排规范性等。

2、项目管理，包括组织管理、制度建设及执行、项目建设“四制”执行情况、安全管理、质量监督、竣（交）工验收、财务管理制度建设及执行有效性、会计核算情况、资金使用合规性。

3、项目绩效，包括目标任务完成情况、项目完成及时性、技术标规范符合程度、质量达标情况、补助资金使用率、社会及生态效益、社会公众满意度。

### （二）评价方法和评价等次

1、评价方法。本次绩效评价采用听取介绍、调阅资料、实地查看等方式进行，依据获取的评价信息对照指标体系，以百分制进行量化打分，满分100分。

2、评价等次。根据评价得分（S）分值，确定相应的评价等次。评价等次分为优秀（ $S \geq 85$ ）、良好（ $85 > S \geq 75$ ）、中等（ $75$



>S $\geq$ 60)、差 (S<60) 四个评价等次。

安徽同盛会计师事务所有限公司

2018年10月25日

